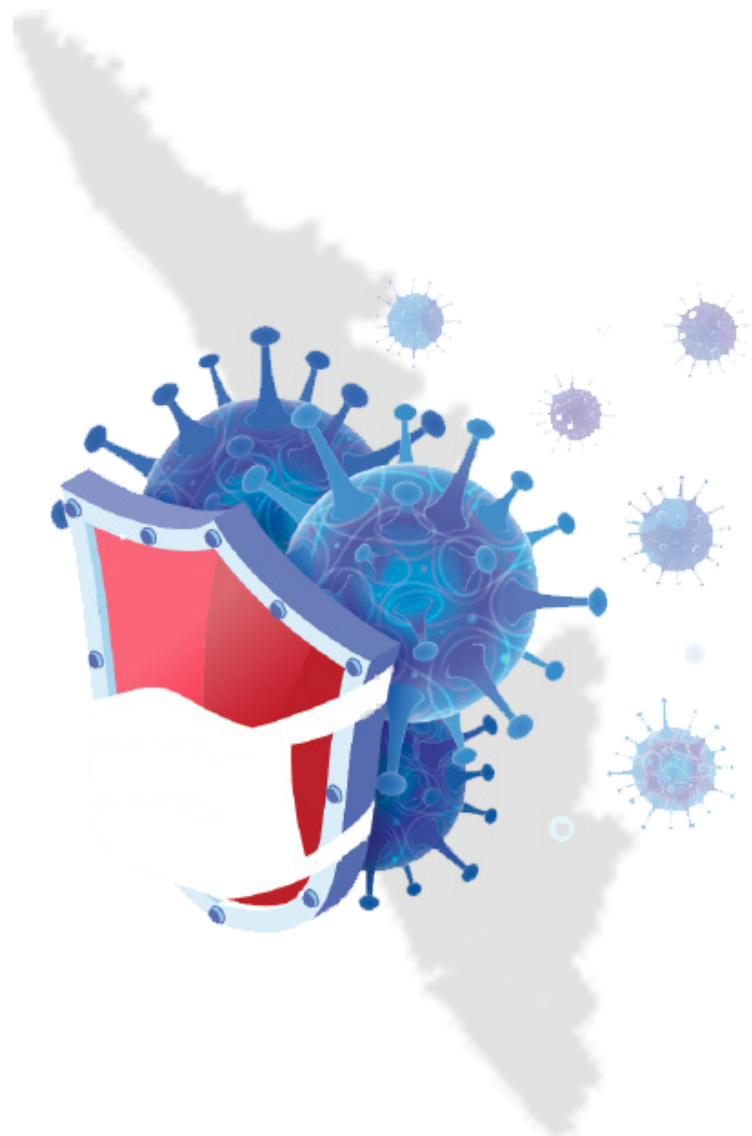




Réaction Face au COVID-19

Kerala



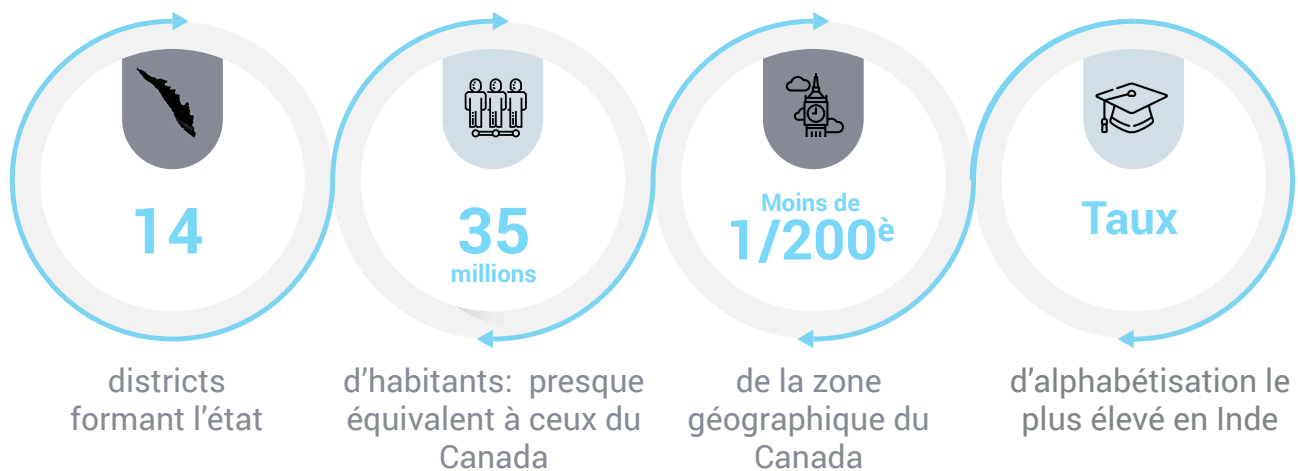
Contexte

Que peut apprendre le monde d'un État indien? La campagne mondiale contre COVID-19 s'est avérée être un défi que de nombreux pays dont l'Inde doivent relever. Les réactions au virus ont été très diverses. Bien que les caractéristiques de la maladie et les principaux modes de transmission soient similaires dans le monde entier, des facteurs locaux tels que la densité démographique, les modes d'interaction sociale et la capacité des systèmes de santé publique locaux déterminent l'évolution de la maladie. Cela s'applique même au niveau des États où l'Inde qui est un pays diversifié ayant plusieurs régions géographiques et démographiques a connu des réactions différentes à travers ses nombreux États. Dans de nombreux endroits, les initiatives motivées par les innovations, l'ingéniosité et l'engagement de la population locale donnent lieu à des réussites inspirantes - l'État du Kerala est l'un de ces cas exceptionnels.

En fait, sa campagne rigoureuse visant à vaincre Covid-19 a rapidement attiré l'attention internationale.

Le Kerala qui est situé tout au sud-ouest du sous-continent indien, est divisé en 14 districts en termes d'administration. Sa population d'environ 35 millions d'habitants est légèrement inférieure à celle du Canada et vit dans moins de 1/200 de la zone géographique. L'État est unique en son genre car son taux d'alphabétisation est le plus élevé du pays et ses accomplissements dans les domaines de l'éducation, de la santé et de la justice sociale sont notables. Il envoie également de nombreux travailleurs partout dans le monde en tant que membres de la diaspora indienne qui contribuent entre autres aux secteurs de la santé et de l'ingénierie.

Kerala: Aperçu



Au fur et à mesure que le virus se propageait dans le monde, certains Indiens ont commencé à rentrer chez eux, en sécurité relative. Lorsque le Kerala a enregistré le premier cas de Covid-19 en Inde en date du 30 janvier 2020 (Institut IDFC, 2020), l'État était prêt. Quatre jours avant d'enregistrer son premier cas, le gouvernement du Kerala (GoK) avait déjà publié des directives spécifiques sur les nouveaux coronavirus qui établissaient les définitions de cas, le protocole de dépistage et de prélèvement, la préparation des hôpitaux et la surveillance. Au cours des semaines qui ont suivi, une série de mesures globales ont été mises en place. Au moment où le deuxième cas a été enregistré et plus précisément le 2 février 2020 (4^e jour), le gouvernement de l'État avait déjà modifié son protocole de dépistage et de localisation et mis en place des laboratoires d'analyse locaux.

Le dépistage et la mise en quarantaine rapides des patients et une isolation des personnes qui les contactent ont retardé la transmission des cas importés jusqu'à 40 jours et jusqu'au moment où le Kerala a connu sa et l'expérience de la gestion du

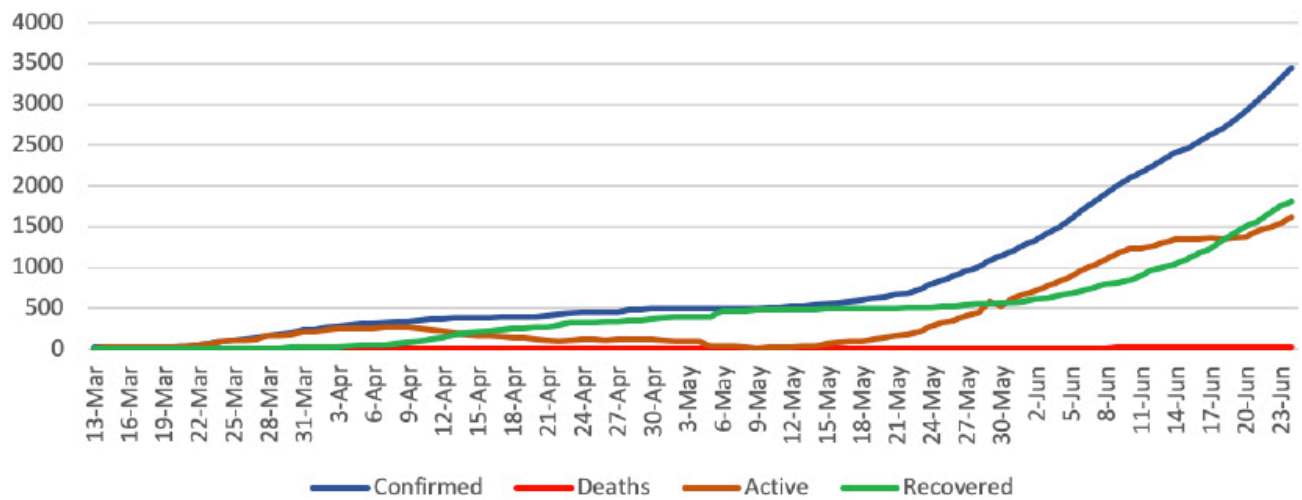
virus Nipah en 2018, l'État a été en mesure d'agir rapidement. Le Kerala s'est préparé à faire face à la pandémie dès janvier.

Le Kerala s'est préparé à lutter contre la pandémie dès le mois de janvier. L'État a adopté la stratégie éprouvée d'identification des cas, en isolant, en retraçant les contacts et en cartographiant la vulnérabilité pour enrayer le virus. Le système de santé publique du Kerala est décentralisé avec des installations au niveau de l'État, des districts, des sous-districts, des panchayats et des quartiers. Les hôpitaux publics à tous les niveaux, les centres de santé principaux et les facultés de médecine ont été attribués des responsabilités claires.

Le personnel de terrain, y compris les inspecteurs sanitaires et les travailleurs ASHA (Accredited Social Health Activists), a agi en équipe en tant que première ligne de défense et a réussi à rencontrer les gens même dans les endroits les plus reculés. La coordination au niveau intermédiaire était en grande partie assurée par les percepteurs du

première flambée épidémique dans le district de Pathanamthitta. Au total, 14 cas confirmés ont été enregistrés au cours des deux jours qui ont suivi. Compte tenu de la propagation précoce du virus au Kerala, il est réjouissant de constater que l'État n'a enregistré aucun nouveau cas pendant deux jours consécutifs sur une période de 100 jours à partir du jour où il a enregistré le premier cas de Covid-19. Compte tenu de ses systèmes de santé publique relativement efficaces et appuyés par une base socio-économique solide

district qui travaillaient en étroite collaboration avec les médecins du district et les chefs de la police au niveau du district. L'une des mesures clés adoptées par l'État a été le développement des centres de traitement de première ligne Covid et des centres de soins Covid-19. Les laboratoires de test locaux, les affectations au niveau du district, et plus tard les kiosques de prélèvement sur place ont permis au Kerala d'augmenter rapidement les capacités de test et, au fil du temps, d'effectuer des dépistages de masse et des tests sérologiques..



Graphique de COVID-19 au Kerala, juin 2020



Innovations et résultats



Les stratégies du Kerala en vue de la riposte au Covid-19 se sont largement concentrées sur trois aspects principaux : une stratégie efficace de communication des risques, une approche communautaire et des politiques de sécurité sociale.



Communication efficace relative aux risques

Des moyens de communication claires ont été établies par le gouvernement du Kerala pour informer le public, vérifier les spéculations des médias, répondre aux besoins des personnes mises en quarantaine à domicile et dissiper les fausses nouvelles. Les cartes d'itinéraire des patients atteints de Covid-19 ont été rendues publiques pour identifier les personnes susceptibles d'avoir été exposées au virus et les mettre immédiatement en quarantaine. Cette méthode s'est avérée très efficace car elle a incité les personnes concernées à s'adresser aux autorités et a permis d'identifier les personnes oubliées par les autorités. La diffusion publique régulière des données de surveillance a contribué à gagner la confiance des gens et à faire en sorte qu'il n'y ait pas de panique.

La conférence que le ministre en chef tient chaque soir pour communiquer des informations sur le nombre de cas, les rétablissements et les décès, les initiatives du gouvernement, tout

en soulignant l'importance des mesures de précaution, a encore rassuré le public. Le gouvernement du Kerala a également lancé une application mobile "GoK Direct" pour faire en sorte que le public ait accès aux informations appropriées concernant la surveillance des symptômes, les démarches auprès des autorités sanitaires, les soins personnels et l'isolement, etc. Afin de mieux sensibiliser le public et de favoriser un changement de comportement, une campagne de santé publique intitulée "Break the Chain" a été lancée pour promouvoir les pratiques d'hygiène personnelle et la distanciation sociale. Cette campagne a largement réussi à enrayer la propagation du virus.



Approche communautaire

L'engagement actif de la communauté a été une caractéristique notable de la stratégie de riposte du Kerala. Pour garantir le strict respect de la mise en quarantaine, les initiatives de surveillance du voisinage ont été mises en place et un numéro WhatsApp a été créé par l'administration du district afin que le public puisse signaler les contrevenants. Les systèmes de surveillance sur le terrain étaient basés sur la communauté et impliquaient des représentants élus des gouvernements locaux, des membres du groupe d'entraide (SHG) appelé "Kudumbashree" et les personnes qui se présentaient et se portaient volontaires. Un portail a été créé pour faire participer les bénévoles, et tout le monde pouvait s'inscrire au niveau du gouvernement local. Des lignes d'assistance téléphonique ont été créées pour aider les personnes âgées à assurer l'approvisionnement en médicaments et en produits alimentaires par l'intermédiaire des bénévoles.

Grâce à l'aide de "Kudumbashree", les autorités locales ont également été mises en place des cuisines communautaires afin de garantir que les repas préparés soient facilement accessibles aux indigents.





Politiques de sécurité sociale

En plus des mesures de confinement appropriées, des tests, des repérages et des traitements adéquats, le gouvernement du Kerala a également veillé à ce que le processus soit conforme aux besoins et aux exigences des travailleurs de la santé, des travailleurs migrants appelés “travailleurs invités”, des patients isolés et du reste des communautés vulnérables en prenant des mesures réfléchies pour les protéger socialement et économiquement. Les dispositions ont été prises pour la livraison à domicile des “fournitures essentielles” aux personnes mises en quarantaine à domicile, les repas de midi des écoles ont été distribués aux enfants même si les écoles.

étaient fermées. Ensuite, les lignes d'assistance téléphonique relatives à la santé mentale ont été établies dans tout l'État. Des dispositions spéciales ont été prises en faveur des “travailleurs invités” en leur fournissant de la nourriture/des produits alimentaires cuits et des activités de divertissement, et en contrôlant régulièrement l'hygiène et les installations sanitaires dans leurs camps. Le gouvernement du Kerala a également annoncé un plan d'aide de 200 milliards de roupies pour faire face à la crise sanitaire, ainsi que des fonds destinés à des initiatives de santé, des prêts et des rations alimentaires gratuites.

Résultats et moyens de mise en œuvre

Bien que le Kerala ait été reconnu pour sa stratégie relativement plus efficace face à la pandémie mondiale, l'État doit faire face à de nombreux défis à venir. Au cours des deux dernières années, le Kerala a connu ses pires inondations ; celles-ci ont causé des dégâts considérables dont certains sont encore en train de se remettre malgré les meilleurs efforts de l'État et l'aide provenant du monde entier, en particulier de la diaspora. Alors que l'État se prépare à de fortes moussons au mois d'août, il convient de mettre en place des mesures préventives pour enrayer la propagation tout en gardant à l'esprit les répercussions en cascade dans l'éventualité de nouvelles inondations et des glissements de terrain qui en résulteraient.

Le Kerala fait maintenant état d'une hausse des cas de Covid-19, avec 152 nouveaux cas en une journée à partir de mercredi 24 juin ; actuellement, 3 063 cas confirmés et 23 décès ont été signalés. Un autre défi que l'État se prépare à affronter est celui de l'importante population d'expatriés du Kerala, qui continue de revenir. On s'attend à une importante tendance migratoire inverse, en particulier en provenance du Moyen-Orient (qui est actuellement un centre névralgique dans le cadre de Covid-19). Alors que le Kerala avait à peine réussi à aplatir la courbe, suite au retour des expatriés dans l'État, on a assisté à un pic des cas actifs de Covid-19. L'État prévoit maintenant le plus grand afflux d'expatriés dû à la crise Covid-19 et a planifié leur retour en augmentant le nombre de lits d'hôpitaux et de centres de mise en quarantaine.

Même si la gestion de la crise entreprise par le Kerala a été admirable, une crise économique menace l'État. Environ 20 % de la population du Kerala réside à l'étranger et en raison de la crise actuelle, un grand nombre d'expatriés sont rentrés au Kerala (Policy Circle, 2020). Cela place le Kerala dans une position de vulnérabilité unique due à un risque accru de virus et à une baisse des virements de fonds étrangers.

Les virements étrangers représentent un tiers de l'économie du Kerala et, compte tenu de la baisse de 15 à 20 % des virements prévue cette année, le Kerala connaîtra de graves difficultés pour relancer l'économie (moneycontrol, 2020). Le tourisme joue également un rôle important dans l'économie de l'État en représentant 10 % de son PIB.

Suite à la crise actuelle, le secteur est exposé à une fermeture sans précédent (The Lede, 2020). En ce qui concerne la reprise économique, le Kerala peut envisager d'ouvrir partiellement le secteur du tourisme en explorant le concept de “bulle des voyages”. Un concept envisagé par les pays du Pacifique tels que l'Australie, la Nouvelle-Zélande et les Fidji, qui ouvriraient leurs frontières aux touristes internationaux des pays exempts du virus Covid-19. Une approche similaire peut également être envisagée au Kerala en ouvrant des lieux touristiques limités, par exemple des backwaters ou des postes sur les montagnes.

Les touristes peuvent être placés dans des zones isolées de la communauté générale et une zone spéciale peut être créée pour eux à partir de l'aéroport et jusqu'à ce qu'ils soient transférés dans un centre de villégiature géographiquement isolé. Le mécanisme d'intervention existant de l'État peut être étendu à la gestion de l'afflux de touristes internationaux grâce à des mesures de précaution strictes. Étant donné que le Kerala dispose déjà d'un mécanisme de riposte fiable, la viabilité de ces mesures peut être considérée comme une contribution à la relance de l'économie.

La clé des succès du Kerala dans la gestion de la crise Covid-19 réside dans sa planification méticuleuse, qui a été tirée des leçons apprises lors de la lutte contre l'épidémie du virus Nipah et dans un leadership efficace. Le modèle pionnier du Kerala a également guidé d'autres États et pays dans leur gestion de la pandémie actuelle.

Bibliographie

- *Gouvernement du Kerala. (2020). À propos du Kerala. Consulté sur le site du gouvernement du Kerala : <https://kerala.gov.in/about-kerala>*
- *HUFFPOST. (2020, 22 mai). Les prochains grands défis du Kerala dans la lutte contre les coronavirus : Mousson, crise économique. Consulté sur HUFFPOST : https://www.huffingtonpost.in/entry/kerala-coronavirus-challenges-monsoon-economy_in_5ebe6c39c5b6973fbc5d5015*
- *Des idées de l'Inde. (2020). La gestion de Covid-19 par le Kerala : Principaux messages*
- *Institut IDFC. (2020). STRATÉGIES DE KERALA POUR RÉPONDRE AU COVID-19 : Lignes directrices et enseignements pour la reproduction par d'autres États indiens.*
- *Institut IDFC. (2020, 11 juin). RÉPONSE DU KERALA COVID-19 : 100 JOURS DE PRÉSENCE DU VIRUS EN 10 TABLEAUX.*
- *India Today. (2020, 18 avril). Chaque État, un pays : L'énorme population fait que la lutte contre le Covid-19 en Inde soit plus importante que celle des nations réunies. Consulté sur India Today: <https://www.indiatoday.in/india/story/coronavirus-cases-india-states-population-comparison-countries-graphic-1668354-2020-04-18>*
- *Le contrôle de l'argent. (2020, 12 mai). COVID-19 | Le Kerala doit abandonner ses vieilles habitudes et redéfinir son mantra de croissance. Retrouvé sur moneycontrol: <https://www.moneycontrol.com/news/india/covid-19-kerala-must-abandon-its-old-ways-and-redefine-its-growth-mantra-5253961.html>*
- *Policy Circle. (2020, 1er juin). Huit facteurs expliquent le succès de la riposte du Kerala au Covid-19. Consulté sur Policy Circle : <https://www.policycircle.org/opinion/eight-factors-behind-keralas-successful-covid-19-response/>*
- *The Hindu. (2020, 27 mai). La migration inverse des NoRK est attendue après le 13 juin. Consulté sur The Hindu: <https://www.thehindu.com/news/national/kerala/spurt-in-reverse-migration-of-norks-expected-after-june-13/article31687576.ece>*
- *The Hindu. (2020, 28 mars). État de l'efficacité : Comment le Kerala a géré la crise des coronavirus. Extrait de The Hindu: <https://www.thehindu.com/society/state-of-efficiency-how-kerala-has-handled-the-crisis/article31181276.ec>*
- *Le Gardien. (2020, 21 avril). comment l'état indien du Kerala a aplati la courbe des coronavirus. Retrouvé dans The Guardian : <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/apr/21/kerala-indian-state-flattened-coronavirus-curve>*
- *The Lede. (2020, 29 mars). COVID-19 pourrait paralyser l'économie du Kerala comme jamais auparavant. Extrait de The Lede : <https://www.thelede.in/kerala/2020/03/29/covid-19-could-cripple-keralas-economy-like-never-before>*
- *The NEWS Minute.. (2020, 13 avril). The NEWS Minute. Retrouvé de la mousson de Come, le Kerala pourrait être confronté à de nouveaux défis dans la lutte contre COVID-19 : <https://www.thenewsminute.com/article/come-monsoon-kerala-may-face-new-challenges-fight-against-covid-19-122461>*
- *The Straits Times. (2020, 24 juin). Les Fidji "désespérées" voient une bulle touristique sans virus se créer en Australie et en Nouvelle-Zélande. Extrait du Straits Times: <https://www.straitstimes.com/asia/australianz/desperate-fiji-eyes-virus-free-tourism-bubble-with-australia-and-new-zealand>*



<https://ndma.gov.in/>

<https://www.cdri.world/>

Bien que tous les efforts aient été faits pour obtenir une traduction précise, la version officielle reste le document original en anglais.